

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОЗДАНИЮ И РЕГИСТРАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящие методические рекомендации разработаны в целях реализации Федерального закона РФ от 02 апреля 2014 года № 44-ФЗ¹, закона Ставропольского края от 26 сентября 2014 года № 82-КЗ и повышения эффективности организации работы по привлечению граждан к участию в обеспечении общественного порядка на территории города-курорта Кисловодска.

Общественные объединения правоохранительной направленности² создаются по инициативе граждан РФ по месту жительства, нахождения собственности, работы или учебы, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка в форме органа общественной самодеятельности без образования юридического лица с уведомлением органов местного самоуправления³ (администрации города-курорта Кисловодска, пр.Победы, 25) и территориального органа МВД России (ОМВД России по г.Кисловодску, ул.У.Алиева, 91)⁴.

Общественное объединение правоохранительной направленности – не имеющее членства общественное объединение, основными направлениями деятельности которого является:

- 1) содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка;
- 2) участие в предупреждении и пресечении правонарушений;
- 3) распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Не могут быть учредителями или участниками общественного объединения правоохранительной направленности граждане:

- 1) имеющие неснятую или непогашенную судимость;
- 2) в отношении которых осуществляется уголовное преследование;
- 3) ранее осужденные за умышленные преступления;
- 4) включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

¹ Далее – «Федеральный закон»

² Далее – «ООПН»

³ Далее – «ОМС»

⁴ Далее – «ОМВД»

5) в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

6) страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;

7) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;

8) имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

Учредителями общественного объединения являются физические лица и юридические лица - общественные объединения, созвавшие съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимается устав общественного объединения, формируются его руководящие и контрольно-ревизионные органы. Учредители общественного объединения - физические и юридические лица - имеют равные права и несут равные обязанности.

Участниками общественного объединения являются физические лица и юридические лица - общественные объединения, выразившие поддержку целям данного объединения и (или) его конкретным акциям, принимающие участие в его деятельности без обязательного оформления условий своего участия, если иное не предусмотрено уставом. Участники общественного объединения - физические и юридические лица - имеют равные права и несут равные обязанности.

Решение о внесении в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности Ставропольского края⁵ ООПН принимается в течение месяца с момента регистрации заявления в книге учета органа внутренних дел.

Не допускается:

- привлечение ООПН к участию в охране общественного порядка за пределами территории на которой они созданы;

- участие граждан в мероприятиях по охране общественного порядка, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью, не допускается.

Граждане, участвующие в охране общественного порядка, не вправе выдавать себя за сотрудников органов внутренних дел (полиции) или иных правоохранительных органов, а также осуществлять деятельность, отнесенную законодательством Российской Федерации к исключительной компетенции этих органов.

ООПН могут участвовать в охране общественного порядка только после внесения их в региональный реестр.

II. ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ:

Этап 1. Организационное собрание.

Согласно статьи 11 Федерального закона и статьи 18 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» ООПН

⁵ Далее – «региональный реестр»

создаются гражданами на общем собрании по инициативе их учредителей, которых должно быть не менее трех физических лиц. В состав учредителей наряду с физическими лицами могут входить юридические лица - общественные объединения.

На организационном собрании ООПН избирается руководитель ООПН. Ход общего собрания и его результаты оформляются протоколом (приложение № 1).

Этап 2. Принятие Устава

На общем собрании, как правило - организационном, принимается устав ООПН (приложение № 2), который должен содержать сведения о:

1) названии, целях общественного объединения, его организационно-правовой форме;

2) структуре, компетенции и порядке формирования руководящих органов общественного объединения, сроке их полномочий, месте нахождения постоянно действующего руководящего органа; территории, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность;

3) источниках формирования денежных средств и имущества.

4) порядке внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;

5) порядке реорганизации и (или) ликвидации общественного объединения.

Устав ООПН может содержать описание символики данного объединения.

С момента проведения организационного собрания и принятия устава ООПН считается созданным и может осуществлять свою уставную деятельность, за исключением участия в охране общественного порядка, что разрешено Федеральным законом только после внесения сведений об ООПН в региональный реестр, который ведется ГУ МВД России по Ставропольскому краю.

ООПН могут осуществлять свою уставную деятельность как с регистрацией их в качестве юридического лица, так и без неё.

Регистрация ООПН в качестве юридического лица может быть осуществлена в любой момент времени после его создания.

Правоспособность ООПН как юридического лица возникает с момента государственной регистрации данного объединения в управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Ставропольскому краю.

Этап 3. Уведомление о начале деятельности

Федеральный закон предусматривает уведомительный характер деятельности ООПН.

Уведомление об этом руководителем ООПН направляется в виде письма (приложение № 3) в администрацию города-курорта Кисловодска, на территории которого оно создано и в ОМВД России по г.Кисловодску (приложение № 4).

Установление границ территории, на которой создано общественное ООПН и согласование руководителя ООПН Федеральным законом не предусмотрено.

Этап 4. Подача заявления о внесении сведений в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности.

Заявление о внесении сведений в региональный реестр подается руководителем ООПН в ОМВД России по г.Кисловодску (приложения № 5).

ООПН в ОМВД России по г.Кисловодску подаются следующие документы:

- заявление о внесении ООПН в региональный реестр;
- устав ООПН;
- уведомление в администрацию города-курорта Кисловодска и ОМВД России по г.Кисловодску.
- протокол общего собрания граждан о создании ООПН;
- автобиография руководителя ООПН (в произвольной форме);
- заявления учредителей и участников ООПН с приложением копии паспорта;
- сведения (справки) из наркологического и психоневрологического диспансера на учредителей (участников) общественного ООПН.

III. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРКИ УЧРЕДИТЕЛЕЙ И УЧАСТНИКОВ ООПН, И ПОДГОТОВКИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМ ОРГАНОМ МВД РОССИИ

По результатам проверки предоставленных документов ОМВД России по г.Кисловодску к материалам приобщаются справки на учредителей и участников ООПН о наличии судимости (требование ИЦ), административных правонарушений (справка на лицо ИБД «Регион»), из отдела УФМС о наличии гражданства (подданства) иностранного государства.

Ответственным сотрудником ОМВД России по г.Кисловодску проводится проверка содержания Устава ООПН (на предмет соответствия типовой форме).

На основании полученных документов подготавливается заключение с выводами по результатам проверки, которое подписывается заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) и утверждается начальником территориального ОМВД (приложение № 6).

Заключение и документы, подтверждающие результаты проверки направляются в ГУ МВД России по Ставропольскому краю.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 11 Федерального закона Отделом МВД России по г.Кисловодску проверяются учредители и участники ООПН.

Список учредителей и участников ООПН и сведения по результатам проверки должны храниться в специальном накопительном деле у сотрудника, ответственного за взаимодействие с общественными формированиями правоохранительной направленности, в месте недоступном для посторонних

лиц и в условиях, обеспечивающих предотвращения хищения, утраты, искажения и подделки информации.

Учредители ООПН подают заявления на имя начальника ОМВД России по г.Кисловодску, в котором указывают сведения о привлечении к уголовной и административной ответственности, об отсутствии гражданства иностранного государства и дают согласие на обработку персональных данных (приложение № 7).

Граждане, желающие участвовать в деятельности ООПН подают аналогичные заявления на имя руководителя ООПН (приложение № 8).

При вступлении в общественное объединение правоохранительной направленности новых участников по ним проводится аналогичная проверка ОМВД России по г.Кисловодску.

В случае установления сведений о том, что учредители или участники ООПН имеют судимость, или имеются другие основания, которые влекут отказ в регистрации ООПН подготавливается заключение, в котором излагается аргументированный отказ и материалы возвращаются лицу подавшему в ОМВД документы с обязательным информированием администрации города-курорта Кисловодска.

Граждане, желающие участвовать в деятельности общественного ООПН, в ходе проверки которых установлены ограничения, предусмотренные частью 6 статьи 11 Федерального закона информируются территориальным ОМВД в который были поданы документы.

После сбора необходимых документов, проверки учредителей и участников ООПН и подготовки заключения материалы направляются в ГУ МВД России по Ставропольскому краю для проверки содержащихся в них сведений.

При подаче заявления гражданами, желающих участвовать в деятельности ООПН, прошедшего регистрацию в региональном реестре их проверка осуществляется территориальным ОМВД, заключение в этом случае не подготавливается. Участие в деятельности ООПН граждан не прошедших проверку не допускается.

Вопрос о внесении ООПН в региональный реестр рассматривается в комиссионном порядке при участии представителей ГУ МВД России по Ставропольскому краю и краевого штаба народных дружин. По итогам заседания подготавливается соответствующее заключение с выводами. Решение о внесении ООПН в региональный реестр принимается заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) или лицом исполняющим его обязанности.

Принятое решение ГУ МВД России по Ставропольскому краю оформляется заключением, которое вместе со свидетельством о внесении ООПН в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности (при положительном решении) направляется в территориальный ОМВД.

Решение о внесении ООПН в региональный реестр принимается в течение месяца с момента регистрации заявления в книге учета территориального ОМВД.

Свидетельство выдается руководителю ООПН в течение 14 дней после внесения ООПН в региональный реестр, о чем ответственным сотрудником делается соответствующая отметка в графах 7-8 книги учета.

По заявлению руководителя ООПН, внесенного в региональный реестр свидетельство также выдается в следующих случаях:

- изменения сведений, содержащихся в свидетельстве;
- утраты свидетельства;
- повреждения Свидетельства, влекущего невозможность его использование, при предоставлении оригинала поврежденного свидетельства.
- включения во вновь (повторно) выдаваемое свидетельство сведений о ранее выданном свидетельстве.

В территориальном ОМВД на каждое ООПН заводится контрольно-наблюдательное дело, в котором хранится:

- Копия устава общественного объединения ПН;
- Заключение ГУ МВД России по Ставропольскому краю по результатам проверки ООПН и копия Свидетельства о регистрации ООПН в региональном реестре;
- Сведения о проверках учредителей и участников ООПН по информационно-справочным учетам ОВД и других учреждений (требования ИЦ, запросы, копии справок диспансеров и т.п.);
- Список учредителей и участников ООПН с указанием адресов проживания и контактных номеров телефонов.

Подготовлено управлением по общественной безопасности ЧС и ГО администрации города-курорта Кисловодска по материалам УОООП ГУ МВД России по Ставропольскому краю